



**ПРИКАЗ**

25.02.2019

**БОЕРЫК**

№ 40-пр

г.Казань

**О создании и организации в Министерстве земельных и имущественных отношений Республики Татарстан системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)**

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р, п р и к а з ы в а ю:

1. Создать в Министерстве земельных и имущественных отношений Республики Татарстан (далее - Министерство) систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

2. Утвердить Положение о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве (далее - Положение).

3. Определить правовое управление Министерства ответственным за функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве.

4. Возложить на Общественный совет при Министерстве функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности

функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве.

5. Ответственному лицу (Т.З. Аскарова) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

6. Начальникам структурных подразделений Министерства организовать ознакомление сотрудников с Положением.

7. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

**Министр**

 **А.К.Хамаев**

Утверждено  
приказом Министерства земельных  
и имущественных отношений  
Республики Татарстан  
от 25.02.2019 № 30-кп

**Положение об организации системы внутреннего обеспечения  
соответствия требованиям антимонопольного законодательства в  
Министерстве земельных и имущественных отношений  
Республики Татарстан**

**I. Общие положения**

1. Положение об организации в Министерстве земельных и имущественных отношений Республики Татарстан (далее – Министерство) системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) (далее – Положение) разработано в целях обеспечения в Министерстве требований антимонопольного законодательства и профилактики его нарушений.

2. Для целей Положения используются следующие понятия:

1) «антимонопольное законодательство» – законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвует Министерство;

2) «антимонопольный комплаенс» – совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

3) «антимонопольный орган» – федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

4) «доклад об антимонопольном комплаенсе» – документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в Министерстве;

5) «коллегиальный орган» – совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

6) «нарушение антимонопольного законодательства» – недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

7) «риски нарушения антимонопольного законодательства» («комплаенс-риски») – сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

8) «уполномоченное подразделение» – структурное подразделение Министерства, осуществляющее внедрение и контроль за исполнением антимонопольного комплаенса в Министерстве.

3. Задачи антимонопольного комплаенса:

- 1) выявление комплаенс-рисков;
- 2) снижение комплаенс-рисков;
- 3) контроль за соответствием деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;
- 4) оценка эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса.

4. При организации антимонопольного комплаенса Министерство руководствуется следующими принципами:

- 1) заинтересованность Министерства в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
- 2) регулярность оценки комплаенс-рисков;
- 3) обеспечение информационной открытости функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса;
- 4) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве;
- 5) совершенствование антимонопольного комплаенса.

## **II. Организация антимонопольного комплаенса**

5. Общий контроль за организацией и функционированием в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляется министром земельных и имущественных отношений Республики Татарстан (далее – министр), который:

- 1) вводит в действие правовой акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также издает внутренние документы, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;
- 2) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение сотрудниками Министерства правового акта об антимонопольном комплаенсе;
- 3) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;
- 4) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

6. Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, возлагаются на правовое управление Министерства (далее – правовое управление).

7. В рамках реализации положений, указанных в пункте 6 настоящего Положения, к компетенции правового управления относятся следующие функции:

1) подготовка и представление министру на утверждение правового акта об антимонопольном комплаенсе (внесение изменений в правовой акт об антимонопольном комплаенсе), а также внутренних документов, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

2) выявление комплаенс-рисков, учет обстоятельств, связанных с комплаенс-рисками, определение вероятности возникновения комплаенс-рисков;

3) консультирование сотрудников Министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

4) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями Министерства по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

5) организация служебных проверок, проводимых в соответствии с Положением о служебных проверках, утвержденным приказом министра;

6) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

7) информирование министра о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

7.1. Выявление конфликта интересов в деятельности государственных гражданских служащих и структурных подразделений Министерства, разработка предложений по их исключению, осуществляется должностным лицом по профилактике коррупционных и иных правонарушений Министерства, назначенным приказом министра.

8. Оценку эффективности организации и функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган - Общественный совет при Министерстве (далее – Совет).

9. К функциям Совета относятся:

1) рассмотрение и оценка плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков в Министерстве в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

2) утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

### **III. Выявление и оценка комплаенс-рисков**

10. Выявление и оценка комплаенс-рисков в Министерстве осуществляется правовым управлением.

11. В целях выявления комплаенс-рисков правовым управлением, проводится:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

2) анализ нормативных правовых актов Министерства на соответствие антимонопольному законодательству;

3) анализ проектов нормативных правовых актов Министерства на соответствие антимонопольному законодательству;

4) мониторинг и анализ практики применения в Министерстве антимонопольного законодательства;

5) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков.

12. При проведении (не реже одного раза в год) правовым управлением анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются мероприятия:

1) сбор от структурных подразделений Министерства сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

2) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в Министерстве, который содержит классифицированные по сферам деятельности Министерства сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, принятых Министерством по недопущению повторения нарушения.

13. При проведении (не реже одного раза в год) правовым управлением анализа нормативных правовых актов Министерства реализуются мероприятия:

1) разработка и размещение на официальном сайте Министерства исчерпывающего перечня нормативных правовых актов Министерства (далее – перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

2) размещение на официальном сайте Министерства уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

3) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

4) представление министру сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Министерства.

14. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов правовым управлением реализуются мероприятия (в течение отчетного года):

1) размещение на официальном сайте Министерства (размещение на официальном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Республики

Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

2) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

15. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Министерстве правовым управлением реализуются мероприятия:

1) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в Министерстве;

2) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом 1 настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики Министерства;

3) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в Министерстве.

16. При выявлении комплаенс-рисков правовым управлением проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

б) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

в) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

17. Распределение выявленных комплаенс-рисков по уровням осуществляется в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р.

18. На основе проведенной оценки комплаенс-рисков правовым управлением составляется описание комплаенс-рисков, в которое также включается оценка причин и условий их возникновения.

19. Информация о проведении выявления и оценки комплаенс-рисков включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

#### **IV. План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков**

20. В целях снижения комплаенс-рисков правовым управлением ежегодно разрабатывается план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков в Министерстве.

21. Правовое управление на постоянной основе осуществляет мониторинг исполнения плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков в Министерстве.

22. Информация об исполнении плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков в Министерстве включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

#### **V. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса**

23. В целях оценки эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели как для отдельных структурных подразделений Министерства, так и для Министерства в целом.

24. Ключевые показатели эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса разрабатываются в соответствии с методикой расчета ключевых показателей эффективности, разработанной антимонопольным органом.

25. Правовое управление ежегодно проводит оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве.

26. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

#### **VI. Доклад об антимонопольном комплаенсе**

27. Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

- 1) о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков;
- 2) об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков;
- 3) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

28. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется правовым управлением (не реже одного раза в год) в Совет на утверждение.

29. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Советом, размещается на официальном сайте Министерства.

30. Доклад об антимонопольном комплаенсе ежегодно направляется Министерством в уполномоченный орган территориального управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан.